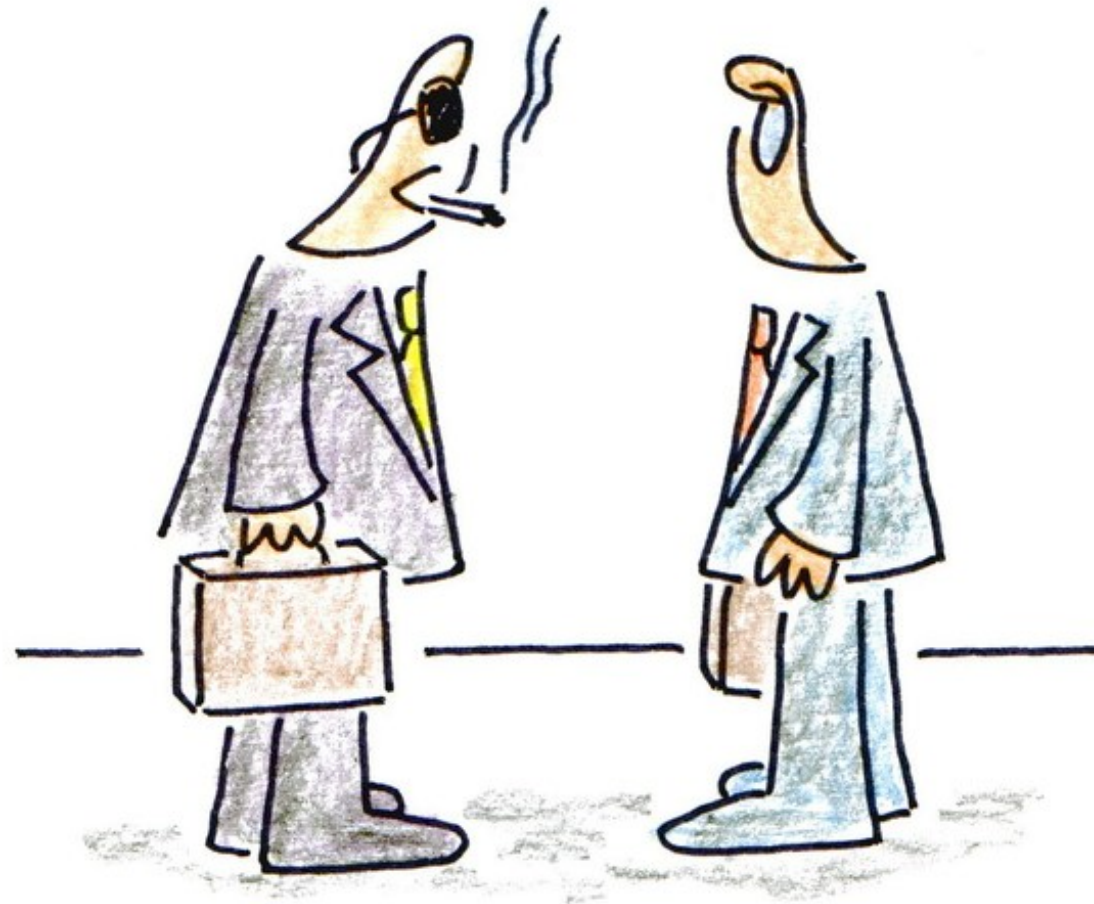


Právní rámec agendy PZH

Ing. GYÖRÖG Štefan

Právní rámec agendy PZH

- legislativa kontra zákon (právní předpis)
- platnost kontra účinnost
- národní právní úprava
- podpora
- připravované novely/problémy
- předpisy EU
- hodně úspěchů při studiu ...



ŽE SE MÁM ŘÍDIT ZÁKONY,
PANE ? NAŠE LEGISLATIVA
MI TO NEUMOŽŇUJE.

Zákon

= druh právního předpisu, vyhlášeného v závazném znění v úředním listu označovaném jako Sbírka zákonů a mezinárodních smluv

Zákon č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů vyhlášených ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv (zákon o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv), ve znění pozdějších předpisů

§ 2

(1) Ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv se vyhláší

a) ústavní zákon,

b) **zákon**,

c) zákonné opatření Senátu,

d) **nařízení vlády**,

e) prováděcí právní předpis vydaný ministerstvem, jiným ústředním správním úřadem nebo Českou národní bankou, pokud jiný právní předpis nestanoví jiný postup jeho vyhlášení.

(2) Prováděcí právní předpis vydaný ministerstvem, jiným ústředním správním úřadem nebo Českou národní bankou, který se vyhláší ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv, se označuje názvem „**vyhláška**“.

Legislativa

= proces tvorby a projednání připravovaného právního předpisu, tedy sepsání věcného záměru a paragrafovaného změny, vypracování důvodové zprávy a hodnocení dopadů regulace, jeho projednání a vyhlášení v úředním listu

Legislativní pravidla vlády, změněná pozdějšími usneseními vlády

K dispozici na webu **Vláda ČR**

[Legislativní pravidla vlády | Vláda České republiky](#)

Čl. 1

Předmět úpravy

(2) Účelem legislativních pravidel vlády (dále jen „legislativní pravidla“) je sjednotit **postup ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy při přípravě právních předpisů** a přispět ke zvýšení úrovně tvorby právního řádu.

Čl. 2

Obecné požadavky na tvorbu právních předpisů

(2) Při přípravě právního předpisu je třeba dbát, aby právní předpis byl

- v souladu s právními předpisy vyšší právní síly a s nálezy Ústavního soudu a stal se organickou součástí celého právního řádu,
- v souladu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána,
- v souladu s právem Evropské unie,**
- koncipován přehledně a formulován jednoznačně, srozumitelně, jazykově a stylisticky bezvadně.**

Zákon č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů vyhlášených ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv (zákon o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv), ve znění pozdějších předpisů

§ 9

Platnost a účinnost právního předpisu vyhlášeného ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv

(1) Právní předpis vyhlášený ... nabývá platnosti jeho vyhlášením podle § 10.

(2) Není-li dále stanoveno jinak, nabývá právní předpis vyhlášený ... účinnosti k 1. lednu nebo k 1. červenci kalendářního roku.





1/ Právní předpisy

**Zákon č. 224/2015 Sb.,
o prevenci závažných havárií způsobených
vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo
chemickými směsmi a o změně zákona č. 634/2004
Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších
předpisů, (zákon o prevenci závažných havárií)**

Účinnost od 01.10.2015

Stanovuje systém prevence závažných havárií pro objekty, ve kterých je (nebo bude) umístěna nebezpečná látka, s cílem snížit pravděpodobnost vzniku a omezit následky závažných havárií na životy a zdraví lidí a zvířat, životní prostředí a majetek v těchto objektech a v jejich okolí.

Novely:

zákon č. 183/2017 Sb. (úč. od 01.07.2017),
zákon č. 225/2017 Sb. (úč. od 01.01.2018),
zákon č. 261/2021 Sb. (úč. od 01.02.2022),
zákon č. 284/2021 Sb. (úč. od 01.01.2024),
zákon č. 149/2023 Sb. (úč. od 01.01.2024)
a
zákon č. 218/2025 Sb. (úč. od 01.07.2025).

1/ Právní předpisy

**Vyhláška č. 225/2015 Sb.,
o stanovení rozsahu bezpečnostních opatření
fyzické ochrany objektu zařazeného do skupiny A
nebo skupiny B**

Účinnost od 01.10.2015

Upravuje požadavky na rozsah analýzy možností neoprávněných činností a provedení případného útoku na objekt, kategorie a povahu režimových opatření, požadavky na zajištění fyzické ostrahy, kategorie technických prostředků a jejich vymezení a způsob stanovení rozsahu bezpečnostních opatření přijímaných v objektu.

Novely:

1/ Právní předpisy

**Vyhláška č. 226/2015 Sb.,
o zásadách pro vymezení zóny havarijního plánování
a postupu při jejím vymezení a o náležitostech
obsahu vnějšího havarijního plánu a jeho struktury**

Účinnost od 01.10.2015

Stanovuje zásady pro vymezení zóny havarijního plánování a postupu při jejím vymezení a náležitosti obsahu vnějšího havarijního plánu a jeho strukturu.

Novely:

1/ Právní předpisy

**Vyhláška č. 227/2015 Sb.,
o náležitostech bezpečnostní dokumentace a
rozsahu informací poskytovaných zpracovateli
posudku**

Účinnost od 01.10.2015

Upravuje náležitosti obsahu posouzení rizik závažné havárie, rozsah posouzení rizik závažné havárie zpracovávaného pro objekty zařazené do skupiny A nebo do skupiny B a způsob jeho provedení, náležitosti obsahu bezpečnostního programu, bezpečnostní zprávy, zprávy o posouzení bezpečnostní zprávy a vnitřního havarijního plánu a jejich strukturu, náležitosti obsahu záznamu o provedeném přezkumu bezpečnostního programu, náležitosti obsahu podkladů pro stanovení zóny havarijního plánování a zpracování vnějšího havarijního plánu, jejich strukturu a způsob jejich zpracování, kritéria hodnocení návrhu bezpečnostní dokumentace a náležitosti obsahu posudku a povahu a okruh informací a dokumentů, které je zpracovatel posudku oprávněn požadovat pro účely posouzení návrhu bezpečnostní dokumentace.

Novely:

vyhláška č. 244/2023 (úč. od 23.08.2023)

1/ Právní předpisy

**Vyhláška č. 228/2015 Sb.,
o rozsahu zpracování informace veřejnosti, hlášení
o vzniku závažné havárie a konečné zprávy o vzniku
a dopadech závažné havárie**

Účinnost od 01.10.2015

Upravuje náležitosti obsahu informace o nebezpečí závažné havárie, včetně možného domino efektu, o preventivních bezpečnostních opatřeních a o žádoucím chování obyvatel v případě vzniku závažné havárie (dále jen „informace“) a rozsah, ve kterém se tato informace zpracovává pro objekty zařazené do skupiny A a pro objekty zařazené do skupiny B, způsob poskytnutí informace zpracované pro objekt zařazený do skupiny B veřejnosti a náležitosti obsahu hlášení o vzniku závažné havárie a konečné zprávy o vzniku a dopadech závažné havárie a způsob jejich zpracování.

Novely:

1/ Právní předpisy

**Vyhláška č. 229/2015 Sb.,
o způsobu zpracování návrhu ročního plánu kontrol
a náležitostech obsahu informace o výsledku
kontroly a zprávy o kontrole**

Účinnost od 01.10.2015

Upravuje způsob zpracování návrhu ročního plánu kontrol, způsob stanovení termínů provádění kontrol, kritéria hodnocení výsledků systematického posuzování nebezpečí závažné havárie a postup při projednávání návrhu ročního plánu kontrol a při jeho schvalování, náležitosti obsahu informace o výsledku kontroly, její strukturu a způsob jejího předložení České inspekci životního prostředí a náležitosti obsahu zprávy o kontrole, její strukturu a způsob jejího zpracování.

Novely:

1/ Právní předpisy

Sdělení MZV č. 58/2002 Sb. m. s.,
o přístupu České republiky k Úmluvě o účincích
průmyslových havárií přesahujících hranice států

Účinnost od 10.09.2000, kdy se ČR stala smluvní
stranou

Zaměřeno na prevenci a předcházení škodlivým
účinkům závažných průmyslových havárií
přesahujících hranice jednotlivých států na lidské
zdraví, životní prostředí a majetek a v případě,
že k nim došlo, na jejich účinnou likvidaci.

Novely:

Sdělení MZV č. 32/2011 Sb. m. s., o přijetí nového
znění Přílohy I Úmluvy o účincích průmyslových
havárií přesahujících hranice států (**aktualizace
kategorie látek a přípravků a jmenovitě uvedených
látek a jejich mezních množství pro účely vymezení
nebezpečných činností**) ... úč. od 18.03.2008

Sdělení MZV č. 24/2016 Sb., o přijetí Českou
republikou změny Přílohy I Úmluvy o účincích
průmyslových havárií přesahujících hranice států
(**následná aktualizace téhož**) ... úč. od 19.12.2025

2/ Podpůrné dokumenty

Věstník MŽP, ROČNÍK XXII - srpen 2012 - ČÁSTKA
8

k dispozici na „[Věstník MŽP](#)“

- Metodický pokyn odboru environmentálních rizik a ekologických škod pro identifikaci a hodnocení kombinovaných rizik přírodního původu a závažných havárií

- Metodický pokyn odboru environmentálních rizik a ekologických škod pro monitoring procesu přirozené atenuace ropných látek ve vertikálním profilu

~~- Metodický pokyn odboru environmentálních rizik a ekologických škod pro hodnocení dopadů havárií s účastí nebezpečné látky na životní prostředí~~

Pozn.: pokyn aktualizován a nahrazen v roce 2021
(viz dále)

2/ Podpůrné dokumenty

Věstník MŽP, ROČNÍK XXVI - únor 2016 - ČÁSTKA
2

k dispozici na „[Věstník MŽP](#)“

- Metodický postup harmonizace a optimalizace bezpečnostních přístupů při skladování zemního plynu v podzemních zásobnících: postup při zpracování a struktura vnitřního havarijního plánu pro provoz podzemních zásobníků plynu
- Metodický postup harmonizace a optimalizace bezpečnostních přístupů pro objekty průmyslové výroby a nakládání s výbušninami

2/ Podpůrné dokumenty

Věstník MŽP, ROČNÍK XXVI - červen 2016 -
ČÁSTKA 5

k dispozici na „[Věstník MŽP](#)“

- Metodický pokyn pro postup při stanovení limitů akutní toxicity pro posouzení rizik závažné havárie podle zákona č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií
- Metodický pokyn k identifikaci a vyhodnocení domino efektů podle zákona č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií
- Metodický pokyn pro stanovení zranitelnosti životního prostředí a hodnocení dopadů havárií s účastí nebezpečné látky na životní prostředí
- Metodický pokyn pro zařazení objektu podle zákona č. 224/2015 Sb. - Posouzení objektu s vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsmi a plnění obecných povinností právnických nebo podnikajících fyzických osob, včetně způsobu zařazení objektu do skupiny A nebo B a zpracování návrhu zařazení podle zákona č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií
pokračuje

2/ Podpůrné dokumenty

Věstník MŽP, ROČNÍK XXVI - červen 2016 -
ČÁSTKA 5

k dispozici na „[Věstník MŽP](#)“

pokračování

- Metodický pokyn pro zpracování písemných podkladů pro stanovení zóny havarijního plánování a pro vypracování vnějšího havarijního plánu podle zákona č. 224/2015 Sb. o prevenci závažných havárií

2/ Podpůrné dokumenty

Vzdělávací materiály pro oblast prevence závažných havárií

Samostatné monotématické číslo elektronické publikace "Časopis výzkumu a aplikací v profesionální bezpečnosti" (Journal of Safety Research and Applications, JOSRA): PREVENCE ZÁVAŽNÝCH HAVÁRIÍ - 06.04.2016

k dispozici na „[Vydání | JOSRA](#)“

Analýza a hodnocení rizik v posouzení rizik podle nového zákona o prevenci závažných havárií

Metodika přístupu k identifikaci zdrojů rizik, analýze rizik a hodnocení rizik průmyslových havárií pro posouzení rizik v rámci prevence závažných havárií

Doplňky k Metodice přístupu k identifikaci zdrojů rizik, analýze rizik a hodnocení rizik průmyslových havárií pro posouzení rizik v rámci prevence závažných havárií

Systém řízení bezpečnosti podle nového zákona o prevenci závažných havárií

Výklad obsahového zaměření jednotlivých položek popisu systému řízení PZH
[pokračuje](#)

2/ Podpůrné dokumenty

Vzdělávací materiály pro oblast prevence závažných havárií

Samostatné monotématické číslo elektronické publikace "Časopis výzkumu a aplikací v profesionální bezpečnosti" (Journal of Safety Research and Applications, JOSRA): PREVENCE ZÁVAŽNÝCH HAVÁRIÍ - 06.04.2016

k dispozici na „[Vydání | JOSRA](#)“

pokračování

Havarijní a územní plánování z pohledu prevence závažných havárií

Bezpečnostní inženýrství

Podpora prevence závažných havárií

2/ Podpůrné dokumenty

Kybernetická bezpečnost u objektů nakládajících s vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsmi - rešerše stavu v ČR (ke dni 25.05.2021)

Vypracováno v rámci

Projekt SS02030008 – CEVOOH

Dostupné na webu Centra environmentálního výzkumu: Odpadové a oběhové hospodářství a environmentální bezpečnost (CEVOOH)

<https://cevooh.cz/home/3-a-hodnoceni-rizik-zavaznych-havarii/>

Doba řešení: 01/2021 – 12/2026

Hlavní uživatel výsledků: MŽP

dostupné z webu MŽP

z https://mzp.gov.cz/system/files/2024-08/OERES-kyber_bezp-20211122.pdf

Určeno provozovatelům objektů spadajícím do režimu ZoPZH pro usnadnění jejich orientace při určování a plnění povinností, vztahujících se na ně z hlediska tehdy účinného zákona č. 181/2014 Sb., o kybernetické bezpečnosti a o změně souvisejících zákonů (zákon o kybernetické bezpečnosti).

Pozn.: v současné době se jedná o zákon č. 264/2025 Sb., o kybernetické bezpečnosti (úč. od 01.11.2025)

2/ Podpůrné dokumenty

Dopady přírodních nebezpečí na nebezpečné instalace (únor 2022)

Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj
(Organisation for Economic Co-operation and
Development; OECD)

dostupné z OECD

[https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/topics/policy-sub-issues/chemical-accident-prevention-preparedness-and-response/impact-of-natural-hazards-on-hazardous-installations.pdf/ jcr content/renditions/original.media_file.download_attachment.file/impact-of-natural-hazards-on-hazardous-installations.pdf](https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/topics/policy-sub-issues/chemical-accident-prevention-preparedness-and-response/impact-of-natural-hazards-on-hazardous-installations.pdf/jcr_content/renditions/original.media_file.download_attachment.file/impact-of-natural-hazards-on-hazardous-installations.pdf)

Rozbor a poučení z proběhlých havárií, způsobených přírodními vlivy.

2/ Podpůrné dokumenty

Řízení rizik vyplývajících z přírodních nebezpečí ohrožujících nebezpečná zařízení (Natech),
Průvodce pro vedoucí pracovníky v průmyslu a veřejné správě (15.11.2024)

Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj
(Organisation for Economic Co-operation and
Development; OECD)

dostupné z OECD

https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2024/11/managing-risks-from-natural-hazards-to-hazardous-installations-natech_6b589b86/9bb63229-en.pdf

Popis přírodních nebezpečí, jako jsou blesky, vysoké a nízké teploty, sesuvy půdy, zemětřesení nebo povodně, které mohou ovlivnit provoz a bezpečnost technologií, ve kterých je nakládáno s nebezpečnými chemickými látkami a vést k haváriím označovaným jako technologické havárie vyvolané přírodními jevy.

2/ Podpůrné dokumenty

16. seminář Poučení z průmyslových havárií (20.-21.05.2025, Metz)

Evropská síť pro provádění a vymáhání práva ochrany životního prostředí
(European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law; IMPEL)

dostupné z webu MŽP

https://mzp.gov.cz/system/files/2025-06/OERES-seminar_lessons_learned-20250602.pdf

Popis havárií v 5 tematických okruzích:

- lithiové baterie
- NaTech rizika se zaměřením na povodňové události
- důsledky výpadku elektrické energie na technologické procesy
- management změn
- opatření složek IZS.

3/ Stanoviska a výklady k aplikaci ZoPZH

METODIKA PRO HODNOCENÍ DOPADŮ HAVÁRIÍ S ÚČASTÍ NEBEZPEČNÉ LÁTKY NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ: H&V index II (místo a datum vydání neuvedeno)

Pozn.:

Jedná se o aktualizaci dokumentu „Metodický pokyn pro stanovení zranitelnosti životního prostředí a hodnocení dopadů havárií s účastí nebezpečné látky na životní prostředí“, vydaného ve Věstníku MŽP, ROČNÍK XXII - srpen 2012 - ČÁSTKA 8.

dostupná z webu MŽP

[https://mzp.gov.cz/system/files/2024-08/oeres-HV_%20index II-20210112.pdf](https://mzp.gov.cz/system/files/2024-08/oeres-HV_%20index%20II-20210112.pdf)

Úprava pojetí analýzy a hodnocení environmentálních rizik z hlediska chování nebezpečných chemických látek a chemických směsí v jednotlivých složkách životního prostředí, vycházející ze změny přístupu ke klasifikaci, která souvisí s přijetím Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1272/2008 ze dne 16. prosince 2008 o klasifikaci, označování a balení látek a směsí, o změně a zrušení směrnic 67/548/EHS a 1999/45/ES a o změně nařízení (ES) č. 1907/2006, v konsolidovaném znění (CLP). Dalšími důvody revize metody jsou získané praktické zkušenosti při analýzách environmentálních rizik v rámci zpracovávání bezpečnostních dokumentací. Revidovaná verze metodiky H&V index ve svém prvním kroku lépe ošetřuje selekci látek, které svými havarijnými projevy mohou poškodit konkrétní složku ŽP.

Předešlá verze hodnotila nebezpečnost pro ŽP výčtem vybraných rizikových vět, revidovaná verze mimo vlastní klasifikaci látek zohledňuje i složku prostředí, na kterou může mít nebezpečná látka negativní vliv.

3/ Stanoviska a výklady k aplikaci ZoPZH

METODICKÝ POKYN MŽP pro určení NaTech rizik podle zákona o prevenci závažných havárií způsobených nebezpečnými chemickými látkami (Praha dne 13.11.2023 Č. j.: MZP/2023/750/ 4173)

Pozn.:

Tématicky i obsahově vychází z dokumentu „Dopady přírodních nebezpečí na nebezpečné instalace (únor 2022; OECD)“

a navazuje na

„Řízení rizik vyplývajících z přírodních nebezpečí ohrožujících nebezpečná zařízení (Natech), Průvodce pro vedoucí pracovníky v průmyslu a veřejné správě (15.11.2024; OECD)“

dostupný z webu MŽP

https://mzp.gov.cz/system/files/2024-08/OERES-metodicky_pokyn_NATECH-20231113.pdf

Popisuje NaTech rizika z pohledu povodní, blesků a seismických jevů, zároveň stanovuje postup provozovatelů pro účely jejich správného vyhodnocování.

3/ Stanoviska a výklady k aplikaci ZoPZH

METODICKÝ POKYN MŽP pro vyhodnocení dosahu havarijních projevů podle zákona o prevenci závažných havárií způsobených nebezpečnými chemickými látkami

(Praha dne 08.01.2024; Č. j.: MZP/2024/750/109)

Pozn.:

Určen k podpoře řešení dosahů havarijních projevů, které přinesla novela ZoPZH, provedená zákonem č. 149/2023 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o jednotném environmentálním stanovisku (ČÁST DESÁTÁ)

dostupný z webu MŽP

https://mzp.gov.cz/system/files/2024-08/OERS-metodicky_pokyn_DHP-20230216-1.pdf

Šetření dosahu havarijních projevů pro účely vydávání jednotných environmentálních stanovisek k záměrům v řízeních o povolení záměru v dosahu havarijních projevů objektů spadajících do působnosti zákona o PZH.

3/ Stanoviska a výklady k aplikaci ZoPZH

METODICKÝ POKYN MŽP k provádění novely vyhlášky č. 227/2015 Sb.: Poučení z dřívějších havárií a nehod se stejnými látkami a postupy (Praha dne 16.02.2024; Č. j.: MZP/2024/750/293)

dostupný z webu MŽP

https://mzp.gov.cz/system/files/2024-08/OERS-metodicky_pokyn_pouceni%20havarie-20230219.pdf

Popisuje postup provozovatele pro účely vypracování poučení z přezkumu dřívějších havárií a nehod se stejnými chemickými látkami a směsmi, se kterými nakládá ve svém objektu, a které se účastnily průmyslové havárie jak v jeho objektech, tak také na území ČR a na území členských zemí EU v posledních 15 letech. Provozovatele zároveň instruuje zohlednit získané informace ve svých objektech včetně uvedení odkazů na konkrétní aplikovaná opatření.

4/ Výzkumné projekty pro podporu ZoPZH

Projekt SS02030008 Centrum environmentálního výzkumu: Odpadové a oběhové hospodářství a environmentální bezpečnost (CEVOOH)

Informace

<https://starfos.tacr.cz/projekty/SS02030008>

<https://www.fbi.vsb.cz/040/cs/veda-a-vyzkum/projekty/cevooh/index.html>

Oblast pod záštitou VŠB-TUO Prevence závažných havárií

Balíček 3.A Hodnocení rizik závažných havárií

Zaměření:

- technické aspekty PZH = koncepční a strategické dokumenty a dílčí metodická doporučení pro vybrané části systému PZH

- hlavní výstup = celková koncepce PZH pro ČR
 - zkušenosti a politiky ze zahraničí,
 - návaznosti kombinovaných rizik na stávající systém PZH,
 - souvislosti s nezařazenými objekty

pokračuje

4/ Výzkumné projekty pro podporu ZoPZH

Projekt SS02030008 Centrum environmentálního výzkumu: Odpadové a oběhové hospodářství a environmentální bezpečnost (CEVOOH)

Informace

<https://cevooh.cz/home/3-a-hodnoceni-rizik-zavaznych-havarii/>

Pozn.:

WORKSHOP MŽP, 21.05.2026

- prezentace návrhu Koncepce rozvoje PZH v ČR a návrhu cílů PZH do roku 2030 a 2035

- postupy stanovení dosahu havarijních projevů

pokračování

Oblast pod záštitou VŠB-TUO Prevence závažných havárií

Balíček 3.A Hodnocení rizik závažných havárií

Výstupy publikované v rámci balíčku (souhrnné výzkumné zprávy):

21.02.2023:

Bernatík A. - Stárnutí objektu

Řezáč F., Vozňák M. - Kybernetická bezpečnost

Skřínský J. - Softwarové nástroje

Sikorová K. - Nástroje PZH

08.02.2024:

Bernatík A. (2023): Kultura bezpečnosti

11.05.2025

Brumarová L., Blažková K. (2024): Koncepční přístup k SMEs

5/ Připravované novely/problémy

Zákon č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsmi a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (zákon o prevenci závažných havárií), ve znění pozdějších předpisů

Informace

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/cs/inf_21_2743

Rozhodnutí o nesplnění povinnosti; 09.06.2021, Brusel

1. Životní prostředí a rybolov

Formal notice Art. 258 TFEU

Komise vyzývá Česko, Polsko a Slovinsko, aby uvedly své vnitrostátní právní předpisy do souladu se směrnicí SEVESO III

Prevence závažných havárií s přítomností nebezpečných látek

V případě ČR zjištěno 54 případů nesouladu, např.:

- nesprávné provedení některých pojmů („nový závod“, „nebezpečí“ a „dotčená veřejnost“), **chybí**
- nedoplnění povinnosti oznamovat určité informace příslušným orgánům, **chybí**
- některá ustanovení týkající se obsahu bezpečnostní zprávy a havarijních plánů, **poučení z havárií**
- nezavedení adekvátních právních předpisů ohledně projednání s veřejností a účasti veřejnosti na rozhodování, **JES**
- neprovedení ustanovení týkající se kontrol, přístupu k informacím a přístupu k právní ochraně. **chybí**

5/ Připravované novely/problémy

Zákon č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsmi a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (zákon o prevenci závažných havárií), ve znění pozdějších předpisů

Informace MŽP o připravované novele,
APROCHEM 2025, středa 15.10.2025:
<https://www.odpadoveforum.cz/TVIP2025/prispevy/008.pdf>

pokračování

Ing. Sabina Jelínková, MŽP: Novelizace zákona o prevenci závažných havárií

- předloženy obecné informace o důvodech novely
- příprava novely přerušena (volby a změna vlády, průtahy se jmenováním ministra, reorganizace ministerstva = od 01.04.2026)
- nová struktura MŽP „940“ odbor environmentálních rizik a ekologických škod a „941“ oddělení prevence rizik a chemické bezpečnosti viz [„Telefonní seznam | Ministerstvo životního prostředí“](#)

pokračuje

5/ Připravované novely/problémy

Zákon č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsmi a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (zákon o prevenci závažných havárií), ve znění pozdějších předpisů

Informace MŽP o připravované novele,
APROCHEM 2025, středa 15.10.2025:

[https://www.odpadoveforum.cz/TVIP2025/prispevy/008 .pdf](https://www.odpadoveforum.cz/TVIP2025/prispevy/008.pdf)

pokračování

Ing. Sabina Jelínková, MŽP: Novelizace zákona o prevenci závažných havárií

CO MĚLO BÝT NOVELIZOVÁNO (výběr):

- úprava pojmu „umístění nebezpečné látky“ (zohlednění skutečného množství, očekávaného množství a množství, které může vzniknout při ztrátě kontroly),
- nový pojem „mimořádná událost“ (vymezení pro potřeby prevence a poučení z havárií)
- nový pojem „skoronehoda“ (nevede k havárii, ale je potřebné ji analyzovat pro odhalení slabín systému)
- nové pojmy „veřejnost“ a „dotčená veřejnost“ (převzaty ze zákona EIA)

pokračuje

5/ Připravované novely/problémy

Zákon č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsmi a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (zákon o prevenci závažných havárií), ve znění pozdějších předpisů

Informace MŽP o připravované novele,
APROCHEM 2025, středa 15.10.2025:
[https://www.odpadoveforum.cz/TVIP2025/prispevy/008 .pdf](https://www.odpadoveforum.cz/TVIP2025/prispevky/008.pdf)

pokračování

Ing. Sabina Jelínková, MŽP: Novelizace zákona o prevenci závažných havárií

CO MĚLO BÝT NOVELIZOVÁNO (výběr):

- zavedení definice „dosah havarijního projevu“ a „vyhodnocení dosahu havarijního projevu“
- nové ustanovení upravující postup oznamování záměru pro stavby a změny v objektech
- přidání povinnosti uvést jméno a funkci osoby pověřené řízením objektu (identifikace a posílení odpovědnosti za řízení bezpečnosti v objektu)
- přidání požadavku na informace o bezprostředním okolí objektu (informování o faktorech v okolí objektu, které mohou způsobit nebo zhoršit závažnou havárii)
- povinnost výměny informací provozovatel/uživatel

5/ Připravované novely/další problémy

Zákon č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsmi a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (zákon o prevenci závažných havárií), ve znění pozdějších předpisů

boom zvyšování zbrojní výroby (výbušniny, střelivo, munice, ...), pokulhávající zabezpečení zařízení/objektů

zájem o násilné narušování (pohnutky, i krycí, všeho druhu)

zvýšená potřeba výrobně-skladovacích míst

tendence provozovatelů označovat bezpečnostní dokumentaci stupněm utajení (vyhrazené, ...)

pokračování
další problémy

návrh bezpečnostní dokumentace (utajovaná)

- § 16 písm. a) ZoPZH - se zasílá k vyjádření dotčeným orgánům a dotčeným obcím = **chybějící osoby splňující podmínky přístupu k utajované informaci**

- § 16 písm. b) ZoPZH - se zasílá k vypracování posudku pověřené právnické osobě (RILSA) = **chybějící osoby splňující podmínky přístupu k utajované informaci**

- § 17 odst. 2 ZoPZH - přístupný veřejnosti (nahlížení, činění si výpisů, opisů nebo kopií) = **chybějící osoby splňující podmínky přístupu k utajované informaci**

pokračuje

5/ Připravované novely/další problémy

Zákon č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsmi a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (zákon o prevenci závažných havárií), ve znění pozdějších předpisů

boom zvyšování zbrojní výroby (výbušniny, střelivo, munice, ...), pokulhávající zabezpečení

zájem o násilné narušování (pohnutky, i krycí, všeho druhu)

zvýšená potřeba výrobně-skladovacích míst

tendence provozovatelů označovat bezpečnostní dokumentaci stupněm utajení (vyhrazené, ...)

pokračování

další problémy

návrh bezpečnostní dokumentace (utajovaná)

– § 17 odst. 4 ZoPZH – slabá možnost odepřít nahlédnutí veřejnosti „... z důvodů bezpečnosti státu“
= **chybějící odkaz na příslušný právní předpis**

- § 49 odst. 1 ZoPZH - návrh se zasílá ministerstvu = **chybějící osoby splňující podmínky přístupu k utajované informaci**

pokračuje

5/ Připravované novely/další problémy

Zákon č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými směsmi a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (zákon o prevenci závažných havárií), ve znění pozdějších předpisů

boom zvyšování zbrojní výroby (výbušniny, střelivo, munice, ...), pokulhávající zabezpečení

zájem o násilné narušování (pohnutky, i krycí, všeho druhu)

zvýšená potřeba výrobně-skladovacích míst

tendence provozovatelů označovat bezpečnostní dokumentaci stupněm utajení (vyhrazené, ...)

pokračování další problémy

např. orgán integrované inspekce ohledně kontroly munice

– § 47 odst. 2 písm. b) ZoPZH – Obvodní báňský úřad je dotčeným orgánem na úseku prevence závažných havárií a zajišťuje plnění úkolů orgánu integrované inspekce podle § 39 odst. 2 = **munice (střelivo ani pyrotechnické výrobky) nejsou výbušninou/§ 21 odst. 1 písm. a) zákona č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, ve znění pozdějších předpisů**

5/ Připravované novely/problémy

Zákon č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů

/sněmovní tisk 67/ - projednávání přerušeno
„PČR, PS od 2025, seznam tisků“
ČÁST 1 – STAVEBNÍ ZÁKON

novela

§ 1b

Ochrana veřejných zájmů

(1) Stavební úřady posuzují a chrání veřejné zájmy podle tohoto zákona a další veřejné zájmy zejména v oblasti

j) prevence závažných havárií, integrované prevence a omezování znečištění

5/ Připravované novely/problémy

Zákon č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění
pozdějších předpisů

/sněmovní tisk 67/ - projednávání přerušeno

„PČR, PS od 2025, seznam tisků“

ČÁST 2 – ZMĚNOVÉ ZÁKONY

novelizuje

**ZÁKON Č. 224/2015 SB., O PREVENCI
ZÁVAŽNÝCH HAVÁRIÍ**

novela

§ 31

(4) V rozhodnutí o záměru stanoví stavební úřad s ohledem na požadavky tohoto zákona podmínky pro umístění a provedení nového objektu jakož i pro jeho uvedení do zkušebního provozu nebo užívání v případě, že se zkušební provoz neprovádí.

5/ Připravované novely/problémy

Zákon č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů

/sněmovní tisk 67/ - projednávání přerušeno

„PČR, PS od 2025, seznam tisků“

ČÁST 2 – ZMĚNOVÉ ZÁKONY

novelizuje

ZÁKON Č. 224/2015 SB., O PREVENCI
ZÁVAŽNÝCH HAVÁRIÍ

novela

§ 49a

Stavební úřady

(1) Stavební úřady

a) rozhodnutím o záměru podle stavebního zákona rozhodují o zařazení objektu do skupiny A nebo do skupiny B podle § 31 odst. 2 a o podmínkách jejich umístění, provedení, uvedení do zkušebního provozu nebo užívání v případě, že se zkušební provoz neprovádí,

e) rozhodnutím o záměru podle stavebního zákona stanoví podmínky pro záměr, nacházející se v dosahu havarijních projevů, které jsou specifikované v příslušném posouzení rizik závažné havárie objektu zařazeného do skupiny A nebo do skupiny B, pokud realizace záměru může způsobit nebo zvýšit riziko závažné havárie nebo zhoršit její následky.

6/ Směrnice EPaR

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/18/EU ze dne 4. července 2012 o kontrole nebezpečí závažných havárií s přítomností nebezpečných látek a o změně a následném zrušení směrnice Rady 96/82/ES

SEVESO III

dostupné z Úředního věstníku EU
[Směrnice - 2012/18 - EN - EUR-Lex](#)

Úř. věst. L 197, s. 1–37

Schválena 04.07.2012

Vyhlášena 24.07.2012

Platná od 13.08.2012

Členské státy implementují do 31.05.2015

Členské státy použijí od 01.06.2015

(ZoPZH účinný od 01.10.2015)

Stanovuje pravidla pro prevenci závažných havárií, při kterých jsou přítomny nebezpečné látky, a omezení jejich následků pro lidské zdraví a životní prostředí, aby byla soudržným a účinným způsobem zajištěna vysoká úroveň ochrany v celé Unii.

6/ Směrnice EPaR

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2013/30/EU ze dne 12. června 2013 o bezpečnosti činností v odvětví ropy a zemního plynu v moři a o změně směrnice 2004/35/ES Text s významem pro EHP

dostupné z Úředního věstníku EU

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A32013L0030&qid=1775920131071>

Úř. věst. L 178, 28.6.2013, s. 66–106

Schválena 12.06.2013

Vyhlášena 28.06.2013

Platná od 18.07.2013

Členské státy uvedou v účinnost právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s touto směrnicí do 19. července 2015.

Zaměřena na snižování výskytu závažných havárií spojených s činnostmi v odvětví ropy a zemního plynu v moři, omezit jejich důsledky, čímž se zvýší ochrana mořského prostředí a hospodářství pobřežních oblastí před znečištěním, vytvoří minimální podmínky pro bezpečný průzkum a využívání ropy a zemního plynu v moři a zároveň omezí možná narušení vlastní výroby energie v Unii, a zlepšit mechanismy reakce pro případ havárie.

6/ Nařízení EPaR

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1272/2008 ze dne 16. prosince 2008 o klasifikaci, označování a balení látek a směsí, o změně a zrušení směrnic 67/548/EHS a 1999/45/ES a o změně nařízení (ES) č. 1907/2006,

CLP

dostupné z Úředního věstníku EU
[Nařízení - 1272/2008 - CS - EUR-Lex](#)

Úř. věst. L 353, 31.12.2008, s. 1–1355

Schválena 16.12.2008

Vyhlášena 31.12.2008

Platná od 20.01.2009

Účelem je zajistit vysokou úroveň ochrany lidského zdraví a životního prostředí a volný pohyb látek, směsí a předmětů prostřednictvím harmonizace kritérií pro klasifikaci látek a směsí a pravidel označování a balení nebezpečných látek a směsí.

Látky a směsi se pro potřeby směrnice SEVESO III/ZoPZ klasifikují podle CLP.

6/ ROZHODNUTÍ RADY

**ROZHODNUTÍ RADY ze dne 23. března 1998
o uzavření Úmluvy o účincích průmyslových havárií
přesahujících hranice států (98/685/ES)**

dostupné z Úředního věstníku EU

[Rozhodnutí - 98/685 - CS - EUR-Lex](#)

Úř. věst. L 326, 3.12.1998, s. 1–4

Zvláštní vydání v českém jazyce: Kapitola 11 Svazek
030 S. 64 - 67

Vydáno 03.12.1998

Účinné od 23.03.1998

Vztahuje se na prevenci průmyslových havárií, které by mohly mít účinky přesahující hranice států, včetně vlivu havárií způsobených přírodními pohromami, a na opatření, která mají být přijata pro připravenost a odezvu na ně, jakož i na mezinárodní spolupráci týkající se vzájemné pomoci, výzkumu a vývoje, výměny informací a výměny technologie v oblasti prevence, připravenosti a odezvy na průmyslové havárie.

6/ ÚMLUVA

ÚMLUVA o účincích průmyslových havárií přesahujících hranice států

dostupné z Úředního věstníku EU

[EUR-Lex - 21998A1203\(01\) - CS - EUR-Lex](#)

Úř. věst. L 326, 3.12.1998, s. 5–33

Zvláštní vydání v českém jazyce: Kapitola 11 Svazek
030 S. 68 - 95

Schválena 17.03.1992

Vydána 03.12.1998

Účinná od 19.04.2000

Vztahuje se na prevenci průmyslových havárií, které by mohly mít účinky přesahující hranice států, včetně vlivu havárií způsobených přírodními pohromami, a na opatření, která mají být přijata pro připravenost a odezvu na ně, jakož i na mezinárodní spolupráci týkající se vzájemné pomoci, výzkumu a vývoje, výměny informací a výměny technologie v oblasti prevence, připravenosti a odezvy na průmyslové havárie.

6/ PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ KOMISE (EU)

**PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ KOMISE (EU)
2022/1979 ze dne 31. srpna 2022 kterým se stanoví
formulář a databáze pro sdělování informací
uvedených v čl. 18 odst. 1 a čl. 21 odst. 3 směrnice
Evropského parlamentu a Rady 2012/18/EU o
kontrole nebezpečí závažných havárií s přítomností
nebezpečných látek a o zrušení prováděcího
rozhodnutí Komise 2014/895/EU**

dostupné z Úředního věstníku EU
[Prováděcí rozhodnutí - 2022/1979 - CS - EUR-Lex](#)

Úř. věst. L 272, 20.10.2022, s. 14–20

Vydáno a účinné od 20.10.2022
Použije se od 01.01.2026

Přílohou stanovuje formát a obsah vykazovaných údajů, které mají členské státy poskytovat pro účely podávání zpráv o závodech/**objektech**.

Pozn.:

*Ustanovení čl. 1 odst. 1 se použije ode dne
1. ledna 2023.*

*Ustanovení čl. 1 odst. 2 až 4 se použijí ode dne
1. ledna 2026.*

6/ PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ KOMISE (EU)

**PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ KOMISE (EU)
2025/113 ze dne 23. ledna 2025, kterým se stanoví
formát pro sdělování informací od členských států
o provádění směrnice Evropského parlamentu a
Rady 2012/18/EU o kontrole nebezpečí závažných
havárií s přítomností nebezpečných látek a kterým
se zrušuje prováděcí rozhodnutí Komise
2014/896/EU**

dostupné z Úředního věstníku EU
[Prováděcí rozhodnutí - EU - 2025/113 - CS - EUR-
Lex](#)

Úř. věst. L, 2025/113, 24.1.2025

Vydáno a účinné od 24.01.2025

Použije se od 01.01.2027

Přílohou stanovuje formát a obsah vykazovaných údajů, které mají členské státy poskytovat pro účely podávání zpráv o závodech/**objektech**.

6/ ZPRÁVA KOMISE

COM(2017) 122 final:

ZPRÁVA KOMISE Evropskému parlamentu a Radě o výkonu pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci svěřené Komisi podle směrnice 2012/18/EU o kontrole nebezpečí závažných havárií s přítomností nebezpečných látek a o změně a následném zrušení směrnice Rady 96/82/ES

dostupné z EUR-Lex

[EUR-Lex - 52017DC0122 - CS - EUR-Lex](#)

Dokument 52017DC0122

Schválena a vydána 09.03.2017

Závěr:

Za uplynulých pět let Komise k výkonu přenesených pravomocí, které jí byly svěřeny podle směrnice 2012/18/EU, nepřistoupila.

6/ ZPRÁVA KOMISE

COM(2021) 487 final:

ZPRÁVA KOMISE Evropskému parlamentu a Radě o výkonu pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci svěřené Komisi podle článku 26 směrnice 2012/18/EU o kontrole nebezpečí závažných havárií s přítomností nebezpečných látek

dostupné z EUR-Lex

[EUR-Lex - 52021DC0487 - CS - EUR-Lex](#)

Dokument 52021DC0487

Schválena a vydána 20.08.2021

Závěr:

Za uplynulých pět let Komise k výkonu přenesených pravomocí, které jí byly svěřeny podle směrnice 2012/18/EU, nepřistoupila.

6/ ZPRÁVA KOMISE

COM(2025) 508 final:

**ZPRÁVA KOMISE Evropskému parlamentu a Radě
O PROVÁDĚNÍ A ÚČINNÉM FUNGOVÁNÍ
SMĚRNICE 2012/18/EU O KONTROLE
NEBEZPEČÍ ZÁVAŽNÝCH HAVÁRIÍ
S PŘÍTOMNOSTÍ NEBEZPEČNÝCH LÁTEK
ZA OBDOBÍ 2019–2022**

dostupné z EUR-Lex

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A52025DC0508&qid=1775920131071>

Schválena a vydána 19.09.2025

Navazuje na první zprávu, která byla zveřejněna v roce 2021 a týkala se období 2015–2018.

Část I shrnuje informace poskytnuté členskými státy o provádění směrnice Seveso III.

Část II popisuje předpokládaná opatření, která Komise přijme ve spolupráci s členskými státy s cílem dále zlepšit prevenci průmyslových havárií a připravenost, a to i prostřednictvím řešení nedostatků v provádění.

6/ PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE

SWD/2025/305 final:

**PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE,
Přezkum provádění právních předpisů v oblasti
životního prostředí 2025 Zpráva o zemi – ČESKO
Průvodní dokument k Sdělení Komise Evropskému
parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a
sociálnímu výboru a Výboru region Přezkum
provádění právních předpisů v oblasti životního
prostředí pro prosperitu a bezpečnost 2025**

dostupné z EUR-Lex

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A52025SC0305&qid=1776606241344>

Schválena a vydána 07.07.2025

Česko mělo problémy s provedením směrnice SEVESO III ve vnitrostátních právních předpisech, které Komise zjistila v roce 2021.

Řízení o nesplnění povinnosti dosud probíhá.

V roce 2022 bylo pro Česko stanoveno prioritní opatření, podle něhož mělo posílit kontrolu a prosazování, aby zajistilo dodržování směrnice SEESO III, zejména jejích ustanovení o vnějších havarijních plánech.

V tomto ohledu bylo dosaženo výrazného zlepšení.

Prioritní opatření v roce 2025:

Zajistit úplné a správné provedení směrnice SEVESO III ve vnitrostátních právních předpisech.

6/ Evropská komise při práci European Commission at work

Informace o rozhodnutích Komise, pokud jde o nesplnění povinnosti, jsou k dispozici on-line.

Případy nesplnění povinnosti a rozhodnutí o nesplnění povinnosti můžete vyhledávat pomocí níže uvedeného formuláře a výsledky vyhledávání exportovat:

https://ec.europa.eu/implementing-eu-law/search-infringement-decisions/?lang_code=cs&langCode=EN&version=v1&typeOfSearch=byDecision&title=2012%2F18%2FEU&memberState=CZ&page=1&size=10&order=desc&sortColumns=decisionDate

Vyhledáno pro ČR:

Infringement case number	Country	Decision date	Decision type	Press release / Memo	Court reference	Policy area	Title	Active infringement case
INFR(2015)0260	Czechia	22/07/2015	Formal notice Art. 258 TFEU			Environment	CHEMICALS - Directive 2012/18/EU (Seveso III Directive)	No
INFR(2015)0260	Czechia	29/09/2016	Closing of the case			Environment	CHEMICALS - Directive 2012/18/EU (Seveso III Directive)	No
INFR(2021)2066	Czechia	9/06/2021	Formal notice Art. 258 TFEU	INF_21_2743		Environment	CHEMICALS – Non-conformity of the Czech legislation with the Directive 2012/18/EU (SEVESO III)	Yes
INFR(2014)0237	Czechia	16/07/2015	Closing of the case			Environment	CHEMICAL ACCIDENTS - SEVESO - Directive 2012/18/UE du Parlement européen et du Conseil du 4 juillet 2012 concernant la maîtrise des dangers liés aux accidents majeurs impliquant des substances dangereuses, modifiant puis abrogeant la directive 96/82/CE du Conseil	No
INFR(2014)0237	Czechia	31/03/2014	Formal notice Art. 258 TFEU			Environment	CHEMICAL ACCIDENTS - SEVESO - Directive 2012/18/UE du Parlement européen et du Conseil du 4 juillet 2012 concernant la maîtrise des dangers liés aux accidents majeurs impliquant des substances dangereuses, modifiant puis abrogeant la directive 96/82/CE du Conseil	No

Hodně úspěchů při studiu ...



Děkuji za pozornost Ing. Štefan Győrög^{1,2}

¹ Krajský úřad Jihočeského kraje, Odbor životního prostředí, zemědělství a lesnictví,
U Zimního stadionu 1952/2, 370 76 České Budějovice; tel.: +420 386 720 746; +420 602 442 769

Odbor životního prostředí, zemědělství a lesnictví / www.kraj-jihocesky.cz

gyorog@kraj-jihocesky.cz



² Jihočeská univerzita v Českých Budějovicích, Zdravotně sociální fakulta,
Ústav radiologie, toxikologie a ochrany obyvatelstva (URT);
Nemocnice České Budějovice, a. s. – horní areál,
B. Němcové 54, pavilon H, 370 01 České Budějovice

sgyorog@zsf.jcu.cz

